**«Правоприменение методики расчета вреда воздуху, как компоненту охраны окружающей среды»**

Согласно Федеральным законам «Об охране окружающей среды» и «Об охране атмосферного воздуха», атмосферный воздух представляет собой жизненно важный компонент окружающей среды, охрана которого представляет собой публичный интерес, а возмещение вреда, причиненного загрязнением атмосферного воздуха, является частным случаем возмещения вреда окружающей среде.

С 16.02.2021 вступил в силу приказ Минприроды России от 28.01.2021 № 59 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды» (далее - Методика).

Расчет показателя вреда, причиненного атмосферному воздуху, выполняется в случае превышения организациями установленных нормативов предельно допустимых выбросов и (или) временно согласованных выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

При этом, стоит отметить, что отсутствие у юридического лица или индивидуального предпринимателя комплексного экологического разрешения или разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (для объектов I и II категории), фактически означает, что у хозяйствующего субъекта отсутствуют нормативы допустимых выбросов, указанные в Методике. В таком случае при исчислении размера вреда возможно при исчислении массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух учитывать величину норматива допустимого выброса равным 0.

Методика распространяется на следующие случаи исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды:

* + В период отсутствия [неблагоприятных метеорологических условий (НМУ)](https://docservis.ru/jekologicheskoe_proektirovanie/sokrachenie_vybrosov_pri_nmu/).
  + В период действия [НМУ](https://docservis.ru/jekologicheskoe_proektirovanie/sokrachenie_vybrosov_pri_nmu/), когда юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, согласованные с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Расчет размера вреда осуществляется по каждому стационарному источнику выбросов и по каждому веществу, указанному в нормативе выброса.

Значение показателя вреда рассчитывается как сумма произведений массы сверхнормативного выброса загрязняющего вещества и денежного показателя.

Определение размера денежного показателя производится с использованием такс, которые учитывают показатели эколого-экономической оценки удельного ущерба от загрязнения атмосферного воздуха, коэффициент относительной эколого-экономической опасности загрязняющего вещества, выбрасываемого в атмосферный воздух.

При исчислении размера вреда, причиненного атмосферному воздуху применяются коэффициент особой охраны и коэффициент, учитывающий фактическое изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации (изменяется ежемесячно).

Кроме того, при исчислении размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту окружающей среды, в период действия неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) применяется коэффициент, учитывающий формирование повышенных уровней загрязнения атмосферного воздуха.

Также, Методикой предусмотрен показатель продолжительности сверхнормативного выброса, который определяется как продолжительность выброса загрязняющего вещества с момента обнаружения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I, II, III категорий, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического надзора, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора, выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух **и до его прекращения**.

При этом прекращение вреда целесообразно рассматривать либо с момента получения разрешения на выбросы (получения комплексного экологического разрешения, представления декларации о воздействии на окружающую среду) либо с момента прекращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух».

Вместе с тем, по мнению Росприроднадзора, при расчете размера вреда в данном случае может быть взят период между двумя отборами проб промышленных выбросов и расчет размера вреда может проводиться поэтапно (до момента получения нового разрешения, либо прекращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

В августе 2021 года Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям произведен расчет вреда, причиненного атмосферному воздуху в результате деятельности АО «ВМК» «Красный Октябрь». Размер вреда составил 1 117 021 руб. В адрес АО «ВМК «Красный Октябрь» направлено требование о добровольной оплате. По истечении установленного для оплаты периода, вред АО «ВМК «Красный Октябрь» не возмещен, в связи с чем, в настоящее время Межрегиональным управлением подготавливается исковое требование.

**«Актуализация сведений об объектах НВОС. Реализация процедуры применения ст. 8.46 КоАП РФ»**

Статьей 69.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» определено, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

С информацией о том, какие объекты являются объектами негативного воздействия на окружающую среду, об определении категории объектов НВОС, порядок направления заявок о постановки на учет объектов НВОС, актуализации учетных сведений об объектах НВОС и снятия их с государственного учета, можно ознакомиться на сайте Межрегионального управления Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям в разделе «Правоприменительная практика» в Докладе с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным.

В данном докладе хотелось бы озвучить вопрос об административной ответственности в случае неисполнения обязанности по своевременному представлению сведений для актуализации учетных сведений, а также, в каких случаях и когда возникает такая ответственность.

В соответствии со статьей 46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за неисполнение обязанности по своевременному представлению сведений для актуализации учетных сведений должностные лица привлекаются к административной ответственности в виде штрафа в размере от 5 000 руб. до 20 000 руб., юридические лица - от 30 000 руб. до 100 000 руб.

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

▸ о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

▸ об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

▸ об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

▸ об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

При этом, сведения о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность; об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, предоставляются **в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений**.

Например, Межрегиональным управлением в связи с поступившей жалобой о нарушениях экологического законодательства в результате деятельности производственного цеха на территории Камышинского района Волгоградской области проведено административное расследование, в ходе которого установлено, что объект НВОС, ранее поставленный на государственный учет, был продан в связи с банкротством юридического лица. В свою очередь, покупателем данный объект НВОС передан в аренду на определенный ограниченный срок, актуализация учетных сведений об объекте НВОС проведена не была. В связи с тем, что произошла замена юридического лица, к административной ответственности был привлечен покупатель данного объекта. При этом, данное нарушение является длящимся, и срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется с момента выявления административного правонарушения.

Таким образом, хотелось бы отметить, что в случае приобретения прав на объект НВОС, включенный в государственный реестр, обязанность по своевременному представлению сведений для актуализации учетных сведений лежит на новом собственнике, эксплуатирующем объект, в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации.

В случае, когда происходит изменение характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды; изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления, законодательством не определен срок, до наступления которого лица, эксплуатирующие объекты НВОС, обязаны представить сведения и документы для актуализации сведений об объектах, включенных в государственный реестр.

Основанием для привлечения может послужить информация, полученная административным органом в ходе контрольно-надзорных мероприятий об изменении перечня источников выбросов, который отличается от данных, указанных в госресстре объектов НВОС.

Так, например, в ходе проведения плановой проверки, административным органом было установлено, что на предприятии изменился перечень источников выбросов загрязняющих веществ, проведена новая инвентаризация источников выбросов, в связи с чем, перечень источников выбросов отличался от данных, указанных в госреестре объектов НВОС. Довод юридического лица о том, что в законодательстве отсутствует установленный срок представления для актуализации сведений об изменении источников загрязнения окружающей среды, судом не принят во внимание, в силу длящегося характера административного правонарушения.

Таким образом, полагаем отметить, что, как минимум, при появлении документарного подтверждения об изменении источников загрязнения окружающей среды, необходимо представление таких изменений для актуализации учетных данных.

**«Лицензирование деятельности в области обращения с отходами животноводства»**

Проблема загрязнения окружающей среды животноводческими предприятиями обширна, предприятия индустриального животноводства оказывают масштабное негативное воздействие на окружающую среду, в связи с чем, объекты обращения с отходами животноводства должны соответствовать требованиям природоохранного законодательства в части наличия лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности, положительного заключения государственной экологической экспертизы, а также объекта размещения отходов, включенного в государственный реестр объектов размещения отходов.,

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

В статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ даны основные понятия в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе, определение понятиям «отходы» и «обращение с отходами».

Отходы производства и потребления (далее – отходы) – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ.

Обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов содержится в Федеральном классификационном каталоге отходов (далее – ФККО), утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, который формируется на основании общности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

ФККО включает в себя, в том числе, Блок 1 «Отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства», в который входит подтип «Отходы животноводства (включая деятельность по содержанию животных)» (код ФККО 1 12 000 00 00 0), который включает в себя отходы III-V класса опасности, и данные виды отходов подлежат регулированию Федеральным законом № 89-ФЗ.

Также в статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ даны основные понятия в области обращения с отходами, в том числе, что является «обезвреживанием» и «утилизацией» отходов.

Обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов, изменение   
их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

Утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 89-ФЗ (энергетическая утилизация).

В соответствии с определениями, данными в статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ, процессы по подготовке для дальнейшего использования навоза, помета попадает под понятие «обезвреживание отходов», а использование указанных отходов для производства органического удобрения – под понятие «утилизации отходов».

Одновременно с тем, сооружения, которые используются для сбора, хранения навоза, помета, удаленного из животноводческих помещений, и приготовления из него удобрения, а также для обеззараживания навоза, помета (в случае необходимости) являются навозохранилищами или пометохранилищами и согласно таблице 2 приказа Минприроды Российской Федерации от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов», могут быть отнесены к объектам размещения отходов.

Объектами размещения отходов, согласно статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ являются специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В случае если хозяйствующий субъект предполагает осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, то такая деятельность в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 89-ФЗ, а также в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию и осуществляется на основании лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

После утилизации навоза, помета и иных органических веществ, образующихся при животноводстве, а также при соблюдении ряда иных условий (наличие документации, позволяющей отнести указанные вещества к продукции, технических условий) требования природоохранного законодательства на деятельность по обращению с указанными органическими веществами, образующимися после утилизации, распространяться не будут.

Таким образом, до отнесения указанных органических веществ к продукции в целях осуществления деятельности по обращению с ними (размещение, обезвреживание, утилизация) необходимо соблюдение требований законодательства в области обращения с отходами и охраны окружающей среды.

Кроме того, определением Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.2020 № 309-ЭС20-6698 установлено, что согласно пункту 2.3.1 «СП 1.2.1170-02.1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов. Санитарные правила», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 23.10.2002, навоз и куриный помет, используемые для обогащения почвы азотом и другими элементами питания, должны подвергаться предварительному обезвреживанию (термической сушке, компостированию и др.), не содержать патогенной микрофлоры, в том числе сальмонелл, и жизнеспособных яиц гельминтов.

Судом указано, что навоз и куриный помет, являясь, в том числе, сырьем для органического удобрения, не перестает быть отходом, поскольку входит в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Необходимо также отметить, что с 1 марта 2022 года вступят в силу положения Федерального закона от 28.06.2021 № 221-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», котоый внес соответствующие изменения в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в определение агрохимикатов, изложив его в следующей редакции:

агрохимикаты — удобрения (минеральные, органические, органо-минеральные, микробиологические), химические мелиоранты, предназначенные для питания растений и регулирования плодородия земель (почв). Не признаются агрохимикатами торф, отходы животноводства и растениеводства, ил, осадки сточных вод, используемые для производства органических и органо-минеральных удобрений, смешанные минеральные удобрения.

Таким образом, законодательство чётко классифицирует продукты жизнедеятельности животных как опасные отходы, которые подлежат обезвреживанию и утилизации и в целях осуществления деятельности по обращению с ними (размещение, обезвреживание, утилизация) необходимо соблюдение требований законодательства в области обращения с отходами и охраны окружающей среды.

в